



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.123/2011 a energiei
electrice și gazelor naturale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.123/2011 a energiei electrice și gazelor naturale (b13 din 5.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/687/13.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D91 din 13.02.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative fiind justificate în Expunerea de motive prin faptul că *„s-a ajuns în situația de a avea două articole în contradicție, deoarece nu este vorba de elaborarea a două planuri de acțiune diferite, unul pe gaze naturale de către Ministerul energiei și unul pe energie electrică de către Ministerul Muncii, ci ar trebui să fie un singur document”*.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers legislativ, fără a reprezenta cadrul de transpunere a vreunei directive europene și fără a facilita aplicarea directă a vreunui regulament european, prezintă, de-o manieră generală, tangențe cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii europene în domeniul energiei.

Așa cum se arată în instrumentul de prezentare și motivare a propunerii legislative analizate, scopul demersului îl constituie **clarificarea responsabilităților legale** ce revin autorităților naționale competente sub aspectul *gestionării problematicei sărăciei energetice*, în sensul **abilitării explicite și neechivoce a Ministerului Muncii și Justiției Sociale de a coordona procesul de elaborare a Planului Național de Acțiune în cazuri de sărăcie energetică.**

Semnalăm că, în considerentele Directivei 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE, act juridic european relevant în materie, transpus integral la nivelul legislației naționale prin Legea nr.123/2012 privind energia electrică și a gazelor naturale, se abordează chestiunea modului în care statele membre Uniunii Europene gestionează problematica sărăciei energetice.

Astfel, potrivit **par.53 din preambulul Directivei 2009/72/CE**, *„Sărăcia energetică reprezintă o problemă din ce în ce mai mare în cadrul Comunității (...) statele membre care sunt afectate ar trebui să elaboreze planuri naționale de acțiune sau alte cadre adecvate pentru a aborda chestiunea sărăciei energetice cu scopul de a diminua numărul persoanelor care se află într-o astfel de situație. În orice caz, statele membre ar trebui să garanteze clienților vulnerabili alimentarea cu energia necesară. În acest sens, ar putea fi utilizată o abordare integrată, de exemplu în cadrul politicii sociale iar măsurile ar putea include politici sociale sau îmbunătățiri ale performanței energetice a locuințelor. Prezenta directivă ar trebui, cel puțin, să permită politici naționale în favoarea clienților vulnerabili”.*

Pe aceste coordonate europene, inițiatorii propun măsuri de modificare și respectiv, de completare a Legii nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, asigurând cadrul instituțional, dar și pe cel tehnic, metodologic, subsumat coordonării *procesului de elaborare*, și respectiv, al *implementării* Planului Național de Acțiune

în cazuri de sărăcie energetică, în acord cu comandamentele Uniunii Europene.

3. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului**, a **părții introductive a articolului unic**, precum și a **părții dispozitive a pct.3**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012”;

„Articol unic. - Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.485 din 16 iulie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”;

„3. După articolul 201 se introduce un nou titlu, Titlul III, alcătuit din art.202 și 203, cu următorul cuprins:”.

5. La textele preconizate pentru **art.202 și 203**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

Astfel, prin utilizarea expresiei *„În termen de 150 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”*, soluția legislativă de la **art.202 alin.(1)** nu se poate încadra în dispozițiile

actului de bază, deoarece acesta a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.485 din 16 iulie 2012**. Ca urmare, este necesară revederea normei, o posibilă soluție fiind ca stabilirea unui termen pentru elaborarea Planului Național de Acțiune să facă obiectul unor articol distinct al proiectului, marcat cu cifre romane.

Formulăm prezenta observație și pentru textul propus ca **art.203**, deoarece are legătură tematică cu norma preconizată pentru art.202 alin.(1).

6. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru **art.202 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice*” trebuie înlocuită cu sintagma „*Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice*”.

La **alin.(2)**, pentru rigoare normativă, este necesar să fie prevăzut în mod expres un termen în care să fie reglementate situațiile critice și clienții care nu pot fi deconectați de la rețea în astfel de situații, precum și modalitatea prin care acestea vor fi reglementate.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 158/4.03. 2019

Legea energiei electrice și a gazelor naturale

Notă: În actele normative în care apar sintagmele "furnizor implicit" și "furnizor de ultimă opțiune", acestea se înlocuiesc cu sintagma "furnizor de ultimă instanță".

- 1 promulgată prin D. nr. 477/2012 M. Of. nr. 485/16 iul. 2012
Decret pentru promulgarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale

- 2 rectificare M. Of. nr. 665/21 sep. 2012 *rectifică art. 128 alin. (2) pct. (ii)*
RECTIFICARE

- 3 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 187 alin. (2);
abrogă art. 187 alin. (7)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2014 M. Of. nr. 325/5 mai 2014 *introduce pct. 58_1 la art. 100, alin. (1_1) și (1_2) la art. 104;
înlocuiește sintagma "Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri" cu sintagma "Ministerul Economiei"*
Ordonanță de urgență privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 123/2015 M. Of. nr. 386/3 iun. 2015
completări prin

- 5 completat prin O.U.G. nr. 35/2014 M. Of. nr. 459/24 iun. 2014 *introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 177, pct. 35_1 la art. 194, lit. f) la art. 195 alin. (1) pct. 2*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012
aprobată cu modificări și L. nr. 174/2014 M. Of. nr. 919/17 dec. 2014
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 117/2014 M. Of. nr. 527/16 iul. 2014 *abrogă art. 19 alin. (4)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2014 privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. Mediaș și pentru modificarea unor acte normative

159.

modifică art. 13 alin. (2) lit. b), art. 21 alin. (2), art. 30, art. 31, art. 32 alin. (1) lit. a), art. 32 alin. (2), art. 33 alin. (2) partea introductivă, art. 34, art. 36 alin. (7) lit. g), art. 36 alin. (10), art. 37 denumirea marginală și alin. (1), art. 41, art. 45 alin. (1) lit. a) și c), art. 48 alin. (2) lit. c), art. 57 alin. (1), art. 58 alin. (1) și (2), art. 62 alin. (1) lit. h), art. 93 alin. (1) pct. 38, art. 93 alin. (2) pct. 2 lit. a) - d), art. 93 alin. (3) lit. a), art. 100 pct. 18, 26, 30, 32 și 35, art. 100 pct. 61, 72 și 79, art. 102 lit. e), art. 113 alin. (1) și (4), art. 118 alin. (1) și (2), art. 119 pct. 1 lit. e), art. 119 pct. 2 lit. e), art. 119 pct. 3 lit. a), art. 126, art. 127 alin. (1) lit. a), art. 127 alin. (2) lit. a), art. 127 alin. (3), art. 128 denumirea marginală, art. 130 alin. (2) lit. h), art. 131 alin. (1) lit. b), art. 138 alin. (2) lit. f), art. 142 alin. (3), art. 143 alin. (1), art. 145 alin. (3), art. 145 alin. (4), art. 148 alin. (1), art. 150 lit. a), art. 151 alin. (1), (5) și (7), art. 152 alin. (3), titlul cap. VII, art. 155, art. 157, art. 173 alin. (1), art. 174 alin. (4), art. 178 alin. (1) lit. b), art. 178 alin. (2) lit. a), art. 179 alin. (1), art. 179 alin. (2) lit. b) și c), art. 179 alin. (7), art. 181 alin. (3) lit. b), art. 194 pct. 37, art. 195 alin. (1) pct. 2 lit. b) și lit. e);
introduce pct. 69_1 și 79_1 la art. 3, art. 7_1, lit. h) la art. 10 alin. (2), lit. c) și d) la art. 36 alin. (2), lit. s) la art. 36 alin. (7), alin. (7_1) la art. 36, alin. (13) și (14) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. e) și f) la art. 38 alin. (2), art. 44_1, alin. (1_1) și (5) la art. 57, lit. h_1) - h_10) la art. 62 alin. (1), pct. 39-44 la art. 93 alin. (1), lit. d) la art. 93 alin. (2) pct. 1, pct. 37_1 la art. 100, pct. 45_1 la art. 100, pct. 80_1 la art. 100, art. 102_1, alin. (9) și (10) la art. 104, lit. g) la art. 119 pct. 1, lit. j) și k) la art. 122 alin. (1), alin. (9) - (14) la art. 125, art. 126_1, art. 126_2, art. 127_1, lit. d_1) la art. 130 alin. (1), lit. t)-u) la art. 130 alin. (1), lit. j) la art. 130 alin. (2), alin. (5) la art. 130, lit. e) și f) la art. 131 alin. (1), alin. (1_1) la art. 131, alin. (3) la art. 131, lit. d_1) la art. 138 alin. (1), alin. (3) la art. 138, lit. f) la art. 142 alin. (1), art. 149_1, alin. (1_1) la art. 152, art. 156_1, art. 156_2, alin. (2) la art. 171, alin. (11) la art. 174, lit. e) la art. 175 alin. (2), art. 177_1, lit. a_1) la art. 178 alin. (2), lit. k) la art. 179 alin. (2), pct. 36_1 la art. 194, pct. 41 la art. 194; abrogă art. 6 lit. ș), art. 138 alin. (2) lit. e), art. 179 alin. (2) lit. d), art. 201 alin. (2)

8 modificări prin	L. nr. 174/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2014 pentru completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012	M. Of. nr. 919/17 dec. 2014	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 35/2014 și modifică art. 75 alin. (1) lit. i), art. 124 alin. (1) lit. e), art. 177 alin. (3_2), art. 179 alin. (2) lit. b), art. 181 alin. (3) lit. b), art. 181 alin. (5);</i> <i>introduce alin. (3_3) la art. 177;</i> <i>abrogă art. 148 alin. (2) lit. g)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 86/2014 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 920/17 dec. 2014	<i>modifică art. 3 pct. 36, art. 100 pct. 58_1</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015	M. Of. nr. 475/30 iun. 2015	
10 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 12 alin. (13)</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 28/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012	M. Of. nr. 487/30 iun. 2016	<i>modifică art. 195 alin. (1) pct. 2 lit. d) și e);</i> <i>introduce alin. (3) la art. 143</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 64/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012	M. Of. nr. 801/11 oct. 2016	<i>modifică art. 124 alin. (1) lit. e), art. 177 alin. (3_1)-(3_3), art. 181 alin. (5), art. 194 pct. 35_1 și art. 195 alin. (1) pct. 2 lit. f);</i>
	aprobată prin L. nr. 171/2018	M. Of. nr. 611/17 iul. 2018	<i>introduce lit. a_1 la art. 143 alin. (1) și alin. (3_4)-(3_14) la art. 177</i>
13 modificări prin	L. nr. 203/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012	M. Of. nr. 892/8 nov. 2016	<i>modifică art. 3 pct. 4, art. 28 lit. f), art. 36 alin. (1), art. 36 alin. (7) lit. e), art. 43 alin. (3), art. 71 alin. (1) lit. d);</i> <i>introduce pct. 73_1 la art. 3, alin. (3) la art. 29</i>

Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012

modifică art. 51 alin. (2), art. 66, art. 93 alin. (1) pct. 4, 7 și 15, art. 93 alin. (2) pct. 1 lit. c) și d), art. 93 alin. (2) pct. 2 lit. a) - d), art. 93 alin. (3) lit. a) - c), art. 93 alin. (4), art. 98 alin. (1), art. 100 pct. 57, 58_1, 61 și 79, art. 102 lit. k), l) și n), art. 104 alin. (1), (1_1) și (1_2), art. 104 alin. (2), art. 104 alin. (5), art. 118 alin. (1) și (2), art. 119 pct. 1 lit. e), art. 119 pct. 2 lit. e), art. 119 pct. 3 lit. a), art. 121 alin. (1), art. 135, art. 138 alin. (1) lit. k), art. 142 alin. (1) lit. e), art. 143 alin. (1) lit. a_1), art. 145 alin. (5), art. 148 alin. (1), art. 148 alin. (2) lit. d), art. 151 alin. (1), (2) și (4), art. 152 alin. (2), la titlul II denumirea cap. VII, art. 157, art. 174 alin. (4), art. 177 alin. (3_6), (3_7), (3_9) și (3_10), art. 179 alin. (5), art. 194 pct. 1, 2-4, 6, 11, 14 și 21, art. 194 pct. 35_1, art. 195 alin. (1) pct. 1 lit. a) - c), art. 195 pct. 2 lit. a) - e) și art. 195 alin. (2) și (3);

introduce alin. (10) la art. 7_1, alin. (6) la art. 57, alin. (1_1) la art. 58, pct. 4_1 la art. 93 alin. (1), pct. 45-47 la art. 93 alin. (1), alin. (3) la art. 98, pct. 75_1, 88_1 și 89_1 la art. 100, alin. (8) la art. 102_1, alin. (1_3), (1_4) și (2_1) la art. 104, lit. f) la art. 119 pct. 3, lit. d_1) și lit. e_1) la art. 124 alin. (1), lit. e_1) și e_2) la art. 130 alin. (1), art. 130_1, lit. r) la art. 143 alin. (1), art. 144_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 146, alin. (1_1) și alin. (5_1) la art. 151, alin. (5) la art. 152, alin. (1_1) la art. 174, alin. (3_15)-(3_19) la art. 177, alin. (5) la art. 178, pct. 1_1, 1_2, 24_1 și 42 la art. 194 și alin. (4_1) la art. 195;

abrogă art. 93 alin. (6), art. 100 pct. 27, 45_1, 46 și 49, art. 102 lit. e), art. 119 pct. 1 lit. g), art. 154, art. 155, art. 177 alin. (3_4), (3_5), (3_8), (3_13) și (3_14), art. 194 pct. 41, art. 195 alin. (5) și art. 197

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012

aprobă O.U.G. nr. 64/2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012

modifică art. 1 alin. (2) lit. a); introduce lit. l) la art. 67

17 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
unor termene

*modifică art. 22 alin. (2) lit. d), art. 28 lit.
c), art. 55 alin. (1), art. 75 alin. (1) lit. c),
art. 104 alin. (7);
introduce alin. (1_1) la art. 22, lit. b_1) la
art. 28, alin. (4) și (5) la art. 76, pct. 48 la
art. 93, alin. (2_1) la art. 93, alin. (1_1) -
(1_3) la art. 124, alin. (7_1) la art. 174,
alin. (9) la art. 181, pct. 43 la art. 194, alin.
(4_2) la art. 195;
abrogă art. 63 alin. (3)*

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

L. nr. 167/2018

M. Of. nr. 604/16 iul. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012

1 promulgată prin **D. nr. 534/2018**

M. Of. nr. 604/16 iul. 2018

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012